



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ИЗВЕШТАЈ  
О РЕВИЗИЈИ ДЕЛОВА ИЗВЕШТАЈА О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА  
И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА  
ЗА 2016. ГОДИНУ**

**Број: 400-1375/2017-03/22  
Београд, 4. децембар 2017. године**

**САДРЖАЈ:**

**ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

1. Извештај о ревизији делова извештаја о извршењу буџета Министарства финансија .....	2
2. Извештај о ревизији правилности пословања у оквиру ревизије делова извештаја о извршењу буџета Министарства финансија .....	4
ПРИЛОГ I РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ .....	5
ПРИЛОГ II НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ДЕЛОВА ИЗВЕШТАЈА О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА ЗА 2016. ГОДИНУ .....	9
ПРИЛОГ III ДЕЛОВИ ИЗВЕШТАЈА О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА .....	37

**ИЗВЕШТАЈ**  
**ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

**МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**  
**Београд, Кнеза Милоша 20, 11000 Београд**

**1. Извештај о ревизији делова извештаја о извршењу буџета**

**Мишљење о деловима извештаја о извршењу буџета**

Извршили смо ревизију делова извештаја о извршењу буџета: расхода за дотације међународним организацијама, трансфере осталим нивоима власти, дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, дотације невладиним организацијама, новчане казне и пенале по решењу судова и издатака за земљиште и набавку домаће финансијске имовине Министарства финансија за 2016. годину.

По нашем мишљењу, финансијске информације, у деловима извештаја о извршењу буџета, су припремљене по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему<sup>1</sup>, Уредбом о буџетском рачуноводству<sup>2</sup>, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова<sup>3</sup> и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>4</sup>.

**Основ за мишљење о деловима извештаја о извршењу буџета**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији<sup>5</sup>, Пословником Државне ревизорске институције<sup>6</sup> и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, је детаљније описана у делу извештаја *Одговорност ревизора за ревизију делова извештаја о извршењу буџета*. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 30 – Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше мишљење.

**Одговорност руководства за делове извештаја о извршењу буџета**

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему и уношење података о деловима у извештаје о извршењу буџета у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему података о деловима извештаја о извршењу буџета који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

<sup>1</sup> "Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15 и 99/16)

<sup>2</sup> "Службени гласник РС", бр. 125/03 и 12/06)

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 18/15

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, бр. 16/16, 49/16 и 107/16

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07 и 36/10

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, број 9/09

### **Одговорност ревизора за ревизију делова извештаја о извршењу буџета**

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да делови извештаја о извршењу буџета, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке, и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових делова извештаја о извршењу буџета.

Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође,:

- идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике; и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основу за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле;
- стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије;
- процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.

Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

---

**Радослав Сретеновић**  
**Генерални државни ревизор**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**4. децембар 2017. године**

## 2. Извештај о ревизији правилности пословања

### Мишљење о правилности пословања

Уз ревизију делова извештаја о извршењу буџета (расхода за дотације међународним организацијама, трансфере осталим нивоима власти, дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, дотације невладиним организацијама, новчане казне и пенале по решењу судова и издатака за земљиште и набавку домаће финансијске имовине Министарства финансија) за 2016. годину, извршили смо ревизију правилности пословања која обухвата испитивање активности, финансијских трансакција, информација и одлука у вези са расходима и издацима, исказаних у деловима извештаја о извршењу буџета за 2016. годину.

По нашем мишљењу, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са расходима и издацима Министарства финансија, по свим материјално значајним питањима, су извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима, и за планиране сврхе.

### Основ за мишљење о правилности пословања

Ревизију правилности пословања смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прикупили довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење.

### Одговорност руководства за правилност пословања

Поред одговорности за припрему и уношење података о деловима у извештаје о извршењу буџета, руководство је такође дужно да обезбеди да активности, финансијске трансакције, информације и одлуке исказане у деловима финансијских извештаја буду у складу са прописима који их уређују. Ова одговорност обухвата и успостављање финансијског управљања и контроле ради обезбеђивања разумног уверавања да ће се циљеви остварити кроз пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима.

### Одговорност ревизора за ревизију правилности пословања

Поред одговорности да изразимо мишљење о деловима извештаја о извршењу буџета, наша одговорност је и да изразимо мишљење о томе да ли је пословање субјекта ревизије, обухваћено према дефинисаним критеријумима, по свим материјално значајним питањима, усклађено са законом и другим прописима. У тачки 2. Напомена уз Извештај о ревизији наведени су прописи који су коришћени као извори критеријума. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање субјекта ревизије, обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Ова одговорност подразумева спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа да би се добило уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са расходима и издацима, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима, и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

---

Радослав Сретеновић  
Генерални државни ревизор  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
4. децембар 2017. године

**РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И  
МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ**

**С А Д Р Ж А Ј:**

1. Резиме налаза у ревизији правилности пословања .....	7
2. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања .....	7
3. Захтев за достављање одазивног извештаја .....	8

## 1. Резиме налаза у ревизији правилности пословања

У Прилогу II Напомене уз Извештај о ревизији делова извештаја о извршењу буџета и правилности пословања Министарства финансија за 2016. годину утврђени су следећи налази:

### ПРИОРИТЕТ 1<sup>7</sup> (висок)

У поступку ревизије нису утврђени налази првог приоритета.

### ПРИОРИТЕТ 2<sup>8</sup> (средњи)

(1) Министарство финансија није у сарадњи са Пореском управом и Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање уредило начин праћења уплате доспелих доприноса за пензијско и инвалидско осигурање бивших запослених у субјектима приватизације и предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом и бившим запосленима у стечајним дужницима над којима је стечај отворен у 2015. и 2016. години, на основу којег је потребно извршити повраћај средстава у буџет Републике и није уредило поделу одговорности и поступања надлежних органа и организација. (Напомена 6.1.1.3.)

### ПРИОРИТЕТ 3<sup>9</sup> (низак)

У поступку ревизије нису утврђени налази трећег приоритета.

## 2. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања

Приоритет датих препорука је одређен према следећем:

### ПРИОРИТЕТ 1 (висок)

У поступку ревизије нису утврђени налази првог приоритета.

### ПРИОРИТЕТ 2 (средњи)

(1) Препоручује се Министарству финансија да у сарадњи са Пореском управом и Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање обезбеди евиденције о плаћеним доприносима за пензијско и инвалидско осигурање по привредним друштвима, уместо којих је Република Србија извршила уплату, уреди начин праћења уплате истих од стране привредних друштава и уреди поделу одговорности и послова између надлежних органа и организација, односно да при уплати доприноса од стране привредних друштава обезбеди да се средства врате у буџет Републике Србије (Напомена 6.1.1.3. – Препорука број 1).

### ПРИОРИТЕТ 3 (низак)

У поступку ревизије нису утврђени налази трећег приоритета.

---

<sup>7</sup> ПРИОРИТЕТ 1 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која указују да постоји непосредни ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања или постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује.

<sup>8</sup> ПРИОРИТЕТ 2 – грешке, неправилности и погрешна исказивања које утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају већу пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.

<sup>9</sup> ПРИОРИТЕТ 3 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сета финансијских извештаја.



### 3. Захтев за достављање одазивног извештаја

Министарство финансија је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужно да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 45 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Министарство финансија је обавезно да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности односно свих налаза датих у Извештају о ревизији делова извештаја о извршењу буџета и правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајућу начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ  
О РЕВИЗИЈИ ДЕЛОВА ИЗВЕШТАЈА О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА  
И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА  
ЗА 2016. ГОДИНУ**

## САДРЖАЈ:

1. Основни подаци о субјекту ревизије .....	11
1.1. Делокруг субјекта ревизије.....	11
1.2. Организација субјекта ревизије.....	11
1.3. Одговорна лица субјекта ревизије .....	11
2. Критеријуми за ревизију правилности пословања .....	11
3. Рачуноводствени систем .....	12
4. Интерна финансијска контрола.....	12
4.1. Финансијско управљање и контрола .....	13
4.2. Интерна ревизија .....	13
5. Припрема и доношење финансијског плана .....	14
6. Финансијски извештаји.....	15
6.1. Извештај о извршењу буџета.....	15
6.1.1. Текући расходи и издаци .....	15
6.1.1.1. Дотације међународним организацијама (конто 462000).....	17
6.1.1.2. Трансфери осталим нивоима власти (конто 463000) .....	18
6.1.1.3. Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање (конто 464000) .....	23
6.1.1.4. Дотације невладиним организацијама (конто 481000) .....	27
6.1.1.5. Новчане казне и пенали по решењу судова (конто 483000).....	31
6.1.1.6. Земљиште (конто 541000) .....	31
6.1.1.7. Набавка домаће финансијске имовине (конто 621000) .....	33

## 1. Основни подаци о субјекту ревизије

Субјект ревизије је Министарство финансија, Улица Кнеза Милоша број 20, матични број 17862146 и порески идентификациони број 108213413. Одговорно лице Министарства финансија је министар.

### 1.1. Делокруг субјекта ревизије

Делокруг субјекта ревизије утврђен је чланом 3. Закона о министарствима<sup>10</sup> и поред осталог односи се на следеће послове: на републички буџет, основе система доприноса за социјално осигурање и обезбеђивање финансирања обавезног социјалног осигурања, политику јавних расхода, јавни дуг и финансијску имовину Републике Србије, финансијске ефекте система утврђивања и обрачуна плата и зарада које се финансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе и фондова организација обавезног социјалног осигурања, надзор над радом Централног регистра обавезног социјалног осигурања, приватизацију и санацију банака и других финансијских организација и друге послове утврђене законом.

### 1.2. Организација субјекта ревизије

Организација Министарства финансија уређена је Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија 08 Број: 112-01-2/41-2016 од 21. јануара 2016. године, чијим је ступањем на снагу престао да важи Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија 08 број: 112-01-1/427/2015 од 09. јула 2015. године.

Министарство финансија, послове из свог делокруга обавља преко основних унутрашњих јединица (11 сектора), посебних унутрашњих јединица (Кабинет министра и Секретаријат), ужих унутрашњих јединица (одељење, одсек и група) и унутрашњих јединица изван сектора, Секретаријата и кабинета Министра (Одељење за контролу државне помоћи, Одсек за јавност рада и Група за интерну ревизију).

### 1.3. Одговорна лица субјекта ревизије

Министарством руководи министар, који представља Министарство, доноси прописе и решења у управним и другим појединачним стварима и одлучује о другим питањима из делокруга министарства и одговоран је Влади и Народној скупштини за рад министарства.

Државни секретари, секретар Министарства и помоћници министра, овлашћени су за обављање послова из делокруга рада Министарства у складу са одредбама Закона о државној управи и за свој рад и рад унутрашњих јединица којим руководе одговорни су министру.

За тачност података приказаних у финансијским извештајима одговоран је министар финансија изабран Одлуком о избору министра финансија РС број 64 од 04. августа 2014. године<sup>11</sup>.

## 2. Критеријуми за ревизију правилности пословања

Ревизија правилности пословања према Закону о Државној ревизорској институцији је испитивање финансијских трансакција и одлука у вези са примањима и издацима, ради

---

<sup>10</sup> „Службени гласник РС“, бр. 44/14, 14/15, 54/15 и 96/15-др. закон

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“, број: 82/14

утврђивања да ли су односне трансакције извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Прописи који су коришћени, у ревизији правилности пословања, као извори критеријума су:

- Закон о буџетском систему;
- Закон о буџету Републике Србије за 2016. годину;
- Закон о министарствима (члан 3.);
- Закон о ратификацији Споразума између Социјалистичке Федеративне Републике Југославије и Програма Уједињених нација за развој (чл. I, II, III);
- Закон о потврђивању споразума о зајму између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој;
- Закон о финансирању локалне самоуправе (чл. 37, 47, 48);
- Закон о пољопривредном земљишту (чл. 60);
- Закон о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама;
- Закон о здравственом осигурању;
- Закон о пензијском и инвалидском осигурању (члан 173);
- Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености;
- Закон о финансирању политичких активности (чл. 3, 4, 5, 7, 16, 20, 21, 25, 26);
- Закон о потврђивању споразума о зајму између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој;
- Уредба о буџетском рачуноводству;
- Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Правилник о систему извршења буџета Републике Србије;
- Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова;
- Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

### **3. Рачуноводствени систем**

Министарство финансија је донело Правилник о финансијском пословању Министарства финансија 18 број: 110-00-375/2014 од 12. септембра 2014. године, којим је уредило организацију рачуноводственог система, интерне рачуноводствене контролне поступке, лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају, кретање рачуноводствених исправа, као и рокове за њихово достављање и попис имовине и обавеза у Министарству финансија.

Финансијски послови се обављају у Секретаријату Министарства у оквиру уже унутрашње јединице – Одељење за финансијске послове.

### **4. Интерна финансијска контрола**

Законом о буџетском систему је дефинисано да интерна финансијска контрола у јавном сектору обухвата:

- 1) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава;
- 2) интерну ревизију код корисника јавних средстава и
- 3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

#### 4.1. Финансијско управљање и контрола

Финансијско управљање и контрола је систем политика, процедура и активности који успоставља, одржава и ажурира руководство са циљем да се планиране активности и заштита имовине остваре на правилан, економичан и ефикасан начин и да се обезбеди поузданост финансијског извештавања.

Министарство је у вези са финансијским управљањем и контролом донело акта:

1) Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија 08 број: 112-01-1/427/2015 од 09. јула 2015. године и 08 број: 112-01-2/41-2016 од 21. јануара 2016. године;

2) Правилник о финансијском пословању Министарства финансија 18 број: 110-00-375/2014 од 12. септембра 2014. године;

3) Решење 08 број: 011-00-00360/2014 од 01. априла 2014. године којим се утврђују листе пословних процеса, мапе пословних процеса и дијаграми тока активности организационих јединица у оквиру којих су и за економске класификације 462, 463, 541 и 621 које су предмет ове ревизије.

4) Решење о измени и допуни Решења 08 број: 011-00-00360/2014 од 01.04.2014. године, 08 број: 011-00-00360/1/2014 од 17. фебруара 2016. године за економске класификације: 464, 481 и 483;

5) Решења бр. 119-01-00173-1/2013-08 од 30. јуна 2014. године и 119-01-00610/2014-08 од 26. децембра 2014. године о именовању руководиоца одговорних за финансијско управљање и контролу;

6) Решења бр.119-01-00174-1/2013-08 од 30. јуна 2014. године и 119-01-00611/2014-08 од 26. децембра 2014. године о образовању радне групе за увођење и развој система финансијског управљања и контроле;

7) Решење бр. 119-01-299/2011-01 од 26. децембра 2011. године и 119-01-00053/2013-03 од 31. јануара 2013. године о образовању Радне групе за израду плана интегритета која је припремила План интегритета усвојен Решењем број: 119-01-139/2013-03 од 19. марта 2013. година и којим је именовано лице одговорно за спровођење плана интегритета.

Примена наведених аката тестирана је у оквиру економских класификација 462000 – Дотације међународним организацијама, 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, 464000 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, 481000 - Дотације невладиним организацијама, 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, 541000 – Земљиште и 621000 - Набавка домаће финансијске имовине, кроз тестирање контрола следећих процеса:

- 1) евидентирање извршених расхода и издатака;
- 2) проток документације и начин њене обраде;
- 3) процедуре за извршење и евидентирање буџетских расхода и издатака;
- 4) формирање пословне документације (преузимање обавеза, плаћања, докази о извршеним расходима и издацима).

Министарство финансија је сачинило Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2016. годину.

#### 4.2. Интерна ревизија

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија 08 број: 112-01-1/427/2015 од 09. јула 2015. године и 08 број: 112-01-2/41-2016 од 21. јануара 2016. године, систематизована је Група за интерну ревизију, као унутрашња организациона јединица изван сектора, секретаријата и кабинета Министра, у којој раде три извршиоца.

Министарство је донело следећа акта: Повељу интерне ревизије 01 број: 401-00-217/2013-01 од 23. септембра 2013. године, Одлуку о усвајању Стратешког плана за период 2015-2018. године, Годишњи план Групе за интерну ревизију за 2016. годину 01 број: 021-01-236/2015-01 од 24. децембра 2015. године и Решење о утврђивању Регистра оперативних ризика Министарства финансија број: 021-02-00114/2014-08 од 27. јануара 2015. године.

У Годишњем извештају о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2016. годину наведено је да је Група за интерну ревизију на основу обављених ревизија (Централни регистар обавезног социјалног осигурања, Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније и Управа за спречавање прања новца) дала укупно 25 препорука од којих је десет препорука спроведено, шест препорука је делимично спроведено и девет препорука није спроведено.

## 5. Припрема и доношење финансијског плана

У складу са чл. 35. и 50. Закона о буџетском систему и Упутством за припрему буџета Републике Србије за 2016. годину Министарство финансија је донело Финансијски план Министарства финансија за 2016. годину, број: 401-00-00068/2016-18 од 11. јануара 2016. године и четири измене и допуне Финансијског плана Министарства финансија за 2016. годину закључно са 23. новембром 2016. године, којима су распоређена средства буџета.

Министарство финансија је сачинило финансијски план у складу са прописима.

У току 2016. године вршена је промена апропријација Министарства финансија на два начина:

- Влада је донела решења о употреби средстава текуће буџетске резерве којима је вршен пренос средстава у текућу буџетску резерву (апропријације економске класификације 464 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање и 483 – Новчане казне и пенали по решењу судова), односно распоређивање средстава из текуће буџетске резерве (апропријација економска класификација 463 – Трансфери осталим нивоима власти и 481 – Дотације невладиним организацијама) и
- Министарство је донело решења о преусмеравању апропријација утврђених Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину.

Промена апропријација Министарства финансија за економске класификације које су предмет ревизије је дата у Табели 1.

Табела 1. Промена апропријација Министарства финансија у хиљадама динара

Група економске класификације	Функција	Програм	Програмска активност	Апропријација	Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве		Износ	Апропријација
					у месецу	број донетих решења		
462 - Дотације међународним организацијама	110	2301	0004	30.700	Решење о преусмеравању апропријација утврђених Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину у јуну	1	20.000	50.700
					<b>Свега</b>		<b>20.000</b>	<b>50.700</b>
463 - Трансфери осталим нивоима власти	180	0608	0001	33.327.366	март	2	103.000	35.923.360
					април	2	135.000	
					јун	1	57.000	
					јул	1	105.494	
					август	1	50.000	
					септембар	2	36.000	
					октобар	1	100.000	
					новембар	2	80.000	
					децембар	3	1.929.500	
<b>Свега</b>		<b>33.327.366</b>		<b>2.595.994</b>	<b>35.923.360</b>			

464 - Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање	090	0802	0010	4.150.000	децембар	1	1.250.000	2.900.000
	<b>Укупно</b>			<b>4.150.000</b>			<b>1.250.000</b>	<b>2.900.000</b>
	090	0901	0001	195.820.000	март	1	1.050.441	188.037.577
					август	2	240.224	
					септембар	4	64.753	
					октобар	9	1.467.749	
					новембар	9	1.839.822	
					децембар	8	3.119.434	
	<b>Укупно</b>			<b>195.820.000</b>			<b>7.782.423</b>	<b>188.037.577</b>
	090	0902	0001	21.152.000	децембар	6	2.847.047	18.304.953
<b>Укупно</b>			<b>21.152.000</b>			<b>2.847.047</b>	<b>18.304.953</b>	
<b>Свега</b>			<b>221.122.000</b>			<b>11.879.470</b>	<b>209.242.530</b>	
481 - Дотације невладиним организацијама	160	2101	7043	0	март	1	580.650	580.650
	<b>Свега</b>			<b>0</b>			<b>580.650</b>	<b>580.650</b>
483 - Новчане казне и пенали по решењу судова	110	0606	0039	1.293.441	март	1	580.650	379.652
					јун	2	307.000	
					јул	2	5.939	
	<b>Укупно по решењима о употреби средстава ТБР</b>			<b>1.293.441</b>			<b>893.589</b>	
	110	0606	0039	Решење о преусмеравању апропријација утврђених Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину	мај, јун	2	20.200	
	<b>Свега</b>			<b>1.293.441</b>			<b>913.789</b>	

## 6. Финансијски извештаји

Министарство финансија је сачинило извештаје о извршењу буџета за 2016. годину на прописаним обрасцима и исте 14. марта 2017. године доставило Управи за трезор, у складу са чланом 78. Закона о буџетском систему и Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Финансијски извештаји Министарства финансија представљају саставни део Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину. У поступку прикупљања доказа, на основу којих се изражава мишљење о овом завршном рачуну, било је потребно извршити и ревизију делова извештаја о извршењу буџета Министарства финансија.

Избор делова извештаја о извршењу буџета извршен је у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила, а који су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима.

### 6.1. Извештај о извршењу буџета

Министарство је сачинило 16 Извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године (Образац 5), по програмима и пројектима.

#### 6.1.1. Текући расходи и издаци

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину<sup>12</sup>, раздео 16, глава 16.0 – Министарство финансија, опредељена су средства на име расхода и издатака у укупном износу од 269.234.448 хиљада динара, а одобрена у укупном износу од 258.618.625 хиљада динара.

<sup>12</sup> "Службени гласник РС", број: 103/15



У 2016. години Министарство финансија је у оквиру главе 16.0 исказало расходе и издатке у укупном износу од 244.325.451 хиљада динара, што је 94,47% укупно планираних средстава. Извршени расходи и издаци финансирани су из буџета Републике Србије у износу од 243.943.587 хиљада динара или 99,84% (извор 01), из примања од иностраних задуживања у износу од 92.863 хиљада динара или 0,04% (извор 11) и из неутрошених средстава од приватизације из претходних година у износу од 289.000 хиљада динара или 0,12% (извор 14).

У поступку ревизије извршен је увид у расходе и издатке у оквиру категорије економске класификације 46 - Донације, дотације и трансфери, у оквиру групе економске класификације 481 - Дотације невладиним организацијама, 483 - Новчане казне и пенали по решењу судова, 541 – Земљиште и 621 - Набавка домаће финансијске имовине, у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила и идентификованим ризицима. Расходи и издаци који су предмет ревизије реализовани су у оквиру следећих програма:

- 0606 – Подршка раду органа јавне управе,
- 0608 – Систем локалне самоуправе,
- 0702 – Реализација инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију,
- 0802 – Уређење система рада и радно правних односа,
- 0901 – Обавезно пензијско и инвалидско осигурање,
- 0902 – Социјална заштита,
- 2101 – Политички систем,
- 2301 – Уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система и
- 2402 – Интервенцијска средства.

Преглед наведених расхода и издатака приказан је у Табели 2.

**Табела 2.** Преглед извршених текућих расхода и издатака у хиљадама динара

Програм	Функција	Економска класификација	Опис	Закон о буџету Републике Србије за 2016. годину	Текућа апропријација	Укупно извршено
2301	110	<b>462</b>	<b>Дотације међународним организацијама</b>	<b>30.700</b>	<b>50.700</b>	<b>50.000</b>
		462191	Остале текуће дотације међународним организацијама			50.000
		<b>463</b>	<b>Трансфери осталим нивоима власти</b>	<b>33.327.366</b>	<b>35.923.360</b>	<b>35.903.360</b>
608	180	463121	Текући трансфери за АП Војводина			7.705.554
		463131	Текући трансфери нивоу градова			7.090.751
		463133	Ненаменски трансфери нивоу градова			1.394.000
		463141	Текући трансфери нивоу општина			18.511.061
		463142	Наменски трансфери нивоу општина			3.000
		463143	Ненаменски трансфери нивоу општина			1.198.994
		<b>464</b>	<b>Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање</b>	<b>221.122.000</b>	<b>209.242.530</b>	<b>201.726.831</b>
902		464111	Текуће дотације Републичком фонду за здравствено осигурање			17.292.744
901	90	464121	Текуће дотације Републичком фонду за ПИО осигураника запослених			164.835.190
		464131	Текуће дотације Републичком фонду за ПИО осигураника пољопривредника			16.749.100
802		464151	Текуће дотације Националној служби за запошљавање			2.849.797
2101	160	<b>481</b>	<b>Дотације невладиним организацијама</b>	<b>871.080</b>	<b>1.451.730</b>	<b>1.434.311</b>
		481942	Дотације политичким странкама			1.434.311
606	110	<b>483</b>	<b>Новчане казне и пенали по решењу судова</b>	<b>1.293.441</b>	<b>379.652</b>	<b>211.091</b>
		483111	Новчане казне и пенали по решењу судова			211.091
			<b>Свега Текући расходи</b>	<b>256.644.587</b>	<b>247.047.972</b>	<b>239.325.593</b>
702	110	<b>541</b>	<b>Земљиште</b>	<b>5.200.000</b>	<b>5.200.000</b>	<b>3.672.525</b>
		541112	Набавка грађевинског земљишта			3.672.525
			<b>Свега Издаци за земљиште</b>	<b>5.200.000</b>	<b>5.200.000</b>	<b>3.672.525</b>
		<b>621</b>	<b>Набавка домаће финансијске имовине</b>	<b>16.500</b>	<b>430.500</b>	<b>381.947</b>
2301	110	621391	Кредити осталим домаћим јавним финансијским институцијама			92.863
2402	160	621511	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама			289.000
2301	110	621931	Учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима			84
			<b>Свега Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине</b>	<b>16.500</b>	<b>430.500</b>	<b>381.947</b>
			<b>Укупно Текући расходи и издаци</b>	<b>261.861.087</b>	<b>252.678.472</b>	<b>243.380.065</b>

Ревизија је вршена на бази одабраних узорака у оквиру наведених рачуноводствених области.

#### **6.1.1.1. Дотације међународним организацијама (конто 462000)**

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године за функцију 110, програм 2301, програмску активност 0004, исказани су расходи за дотације међународним организацијама у износу од 50.000 хиљада динара.

Ради реализације наведених расхода Решењем 03 број: интерно 2159/2016 од 07. јуна 2016. године, одобрена је промена апропријације (увећање) за износ од 20.000 хиљада динара, тако да је у оквиру групе економске класификације 462 – Дотације међународним организацијама одобрена апропријација у износу од 50.700 хиљада динара.

Указом о проглашењу Закона о ратификацији Споразума између Социјалистичке Федеративне Републике Југославије и Програма Уједињених нација за развој од 16. новембра 1988. године проглашен је Закон о ратификацији Споразума између Социјалистичке Федеративне Републике Југославије и Програма Уједињених нација за развој. Предмет Споразума су основни услови под којима ће Програм Уједињених нација за развој (у даљем тексту: УНДП) и његове извршне агенције пружати помоћ Савезном извршном већу Скупштине (у даљем тексту: СИБ), посредством надлежних органа, у остваривању југословенских пројеката за развој и под којим ће се такви пројети извршавати уз помоћ УНДП-а. Помоћ коју УНДП може ставити на располагање СИБ-у, посредством надлежног органа, може се састојати од услуга саветодавних експерата, опреме и материјала, семинара, обука, стипендија или сличних аранжмана, као и сваког другог облика помоћи о коме се могу договорити СИБ и УНДП (члан II Облици помоћи). У члану III Споразума наводи се да ће СИБ претходно обавестити УНДП о надлежном органу за сарадњу који је непосредно задужен за учешће СИБ-а у сваком пројекту, као и да је сагласност СИБ-а предуслов за извршавање обавеза УНДП-а и извршне агенције у односу на тај пројекат са претходним обавезама за које се постигне договор да су потребне или прикладне за помоћ УНДП-а одређеном пројекту. Чланом V истог споразума предвиђено је да ако је тако регулисано у пројектном документу, организација коју је СИБ задужио за реализацију пројекта платиће, или ће обезбедити да се плати УНДП-у тражени износ, утврђен у буџету пројекта.

Општи циљ пројекта Јачање капацитета Министарства финансија за потребе процеса приступања ЕУ је да се Министарству омогући да спроведе скуп структурних реформи у области управљања јавним финансијама. Сврха пројекта је да се Министарство подржи пружањем стручних/саветодавних услуга ради остваривања бољих резултата у кључним приоритетним областима као што су: макроекономске и фискалне анализе и пројекције, планирање, предлагање и усвајање буџета, фискални систем, царински систем и политика, финансијски систем, интерна контрола и интерна ревизија, буџетска инспекција, управљање фондовима Европске уније, спречавање неправилности приликом коришћења финансијских средстава Европске уније, контрола државне помоћи, различите тематске области у релевантним управама у оквиру Министарства.

У току 2016. године закључена су два Споразума трећих страна о подели трошкова између Програма за развој уједињених нација и Министарства финансија Републике Србије, у вези са Пројектом „Повећање капацитета Министарства финансија у процесу приступања ЕУ“, број: 92490/97177 из 2016. године. У члану 1. оба споразума је утврђено да ће Министарство ставити на располагање УНДП-у средства у укупном износу од 50.000 хиљада динара.

У прилогу документације на основу које је извршена исплата учешћа у пројекту УНДП-а не налази се закључак, односно акт којим је Влада дала сагласност на наведене споразуме.

Расходи су извршени на основу наведених споразума и захтева за плаћање у укупном износу од 50.000 хиљада динара, достављених од стране УНДП.

#### **6.1.1.2. Трансфери осталим нивоима власти (конто 463000)**

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину у оквиру раздела 16 - Министарство финансија, за програм 0608 – Систем локална самоуправе, функцију 180 – Трансакције општег карактера између раличитих нивоа власти, програмску активност 0001 – Подршка локалној самоуправи, опредељена су средства на економској класификацији 463000 – Трансфери осталим нивоима власти у износу од 33.327.366 хиљада динара.

У току 2016. године Влада је донела 15 решења о употреби средстава текуће буџетске резерве којима је средства у укупном износу од 2.595.994 хиљада динара распоредила Министарству финансија, за извршење трансфера осталим нивоима власти. Наведеним решењима Министарству је одобрена апропријација за трансфере осталим нивоима власти у укупном износу од 35.923.360 хиљада динара.

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године за функцију 180, програм 0608, програмску активност 0001, исказани су расходи по основу текућих трансфера осталим нивоима власти у укупном износу од 35.903.360 хиљада динара. Расходи су у целини извршени као текући трансфери осталим нивоима власти (конто 463100), из извора 01 – Приходи из буџета.

#### **1) Текући трансфери осталим нивоима власти (конто 463100)**

На име текућих трансфера осталим нивоима власти извршени су расходи у укупном износу од 35.903.360 хиљада динара, од чега:

- за АП Војводину у износу од 8.358.048 хиљада динара,
- на име трансфера нивоу градова у износу од 8.135.475 хиљада динара,
- на име трансфера нивоу општина у износу од 19.409.837 хиљада динара.

На основу члана 37. Закона о финансирању локалне самоуправе<sup>13</sup>, прописано је да годишњи износ укупног ненаменског трансфера, који се расподељује јединицама локалне самоуправе, износи 1,7% оствареног бруто домаћег производа према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, а за утврђивање висине појединих врста ненаменског трансфера, процена висине прихода, укупно и по структури по појединим јединицама локалне самоуправе, врши се на бази остварења ових прихода у последњој години за коју постоје расположиви подаци, као и на основу параметара из Фискалне стратегије.

Чланом 47. и 48. истог закона, прописано је да преглед ненаменских трансфера по свакој јединици локалне самоуправе припрема Министарство у сарадњи са Комисијом за финансирање локалне самоуправе и саставни је део ревидиране Фискалне стратегије. Ненаменски трансфери се преносе јединици локалне самоуправе до 25. у месецу за текући месец, у висини једне дванаестине годишњег износа трансфера.

Чланом 60. Закона о пољопривредном земљишту<sup>14</sup> прописано је да ако јединица локалне самоуправе не донесе годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта, у складу са одредбама овог члана, Министарство надлежно за послове пољопривреде без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од дана истека рока за доношење овог програма, односно од дана истека рока за доношење одлуке о расписивању јавног огласа, обавештава министра надлежног за послове финансија који у року од 15 дана, привремено обуставља пренос трансферних средстава из буџета

<sup>13</sup> „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 47/11, 93/12, ... 83/16, 91/16 – усклађени дин. изн. и 104/16 – усклађени дин.изн.

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 65/08 - др. закон, 41/09 и 112/15

Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде тој јединици локалне самоуправе док ту обавезу не изврши.

У поступку ревизије извршен је увид у документацију на основу које је вршен трансфер средстава јединицама локалне самоуправе. У прилогу документације на основу које је вршена исплата наведених средстава налазе се захтеви за креирање преузете обавезе и решења о преносу трансферних средстава јединицама локалне самоуправе.

У току 2016. године Министарство финансија је вршило обуставе на основу:

- члана 14. Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину, а у вези са применом Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама<sup>15</sup>,

- члана 60. Закона о пољопривредном земљишту и

- Закључака Владе 05 број: 401-9526/2012-1 од 29. децембра 2012. године и 05 број: 401-2039/2013-1 од 14. марта 2013. године

(1) У вези са применом члана 14. Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину, Министарство финансија је доставило писано образложење од 07. априла 2017. године у којем се наводи да „у складу са чланом 14. Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину вршена је привремена обустава преноса трансферних средстава јединицама локалне самоуправе из буџета Републике Србије, уколико су њихови корисници средстава буџета, у извршавању расхода и издатака, поступали супротно одредбама ст. 1. и 2. овог члана. Обустава је вршена на основу Извештаја о измирењу обавеза и решења о обустави преноса трансферних средстава јединицама локалне самоуправе по овом основу. Након престанка основа за привремену обуставу, вршен је пренос обустављених средстава јединицама локалне самоуправе“.

У прилогу наведених решења налазе се и извештаји о измирењу новчаних обавеза на бази којих је извршена привремена обустава трансфера.

(2) Министарство пољопривреде и заштите животне средине је дописом број: 320-11-3491/2016-14 од 20. јула 2016. године обавестило Министарство финансија да, према евиденцији којом располаже, општине Кула, Рашка, Кучево и Књажевац нису добиле сагласност на годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта за 2016. годину. Министарство финансија је наведеним општинама упутило дописе број: 401-00-00129/2016-03 од 25. јула 2016. године којим их обавештава да је извршило привремену обуставу преноса трансферних средстава из буџета Републике Србије, за месец јул 2016. године.

Дописима број: 320-11-3491/2016-14 од 28.07.2016. године, 320-11-3491/2016-14 од 09. августа 2016. године, 320-11-3491/2016-14 од 11.08.2016. године и 320-11-3491/2016-14 од 06. октобра 2016. године, Министарство пољопривреде и заштите животне средине је обавестило Министарство финансија да су наведене јединице локалне самоуправе добиле сагласност овог Министарства на годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта за 2016. годину, на основу којих је Министарство финансија извршило пренос привремено обустављених средстава овим општинама.

(3) Закључцима Владе 05 број: 401-9526/2012-1 од 29. децембра 2012. године и 05 број: 401-2039/2013-1 од 14. марта 2013. године усвојен је Програм за измиревање обавеза локалних власти по основу капиталних инвестиционих издатака према приватном сектору, којим је предвиђен начин на који Република Србија измирује доспеле, а неизмирене обавезе које су јединице локалне самоуправе преузеле. Према програму Република Србија је преузела потраживања привредних субјеката – поверилаца од јединица локалне власти.

У складу са наведеним закључцима Република Србија је закључила уговоре којим су уређена међусобна права и обавезе по основу преузетих потраживања. Ради измирења

<sup>15</sup> „Службени гласник РС“, бр. 119/12 и 68/15

наведених потраживања.

Министарство је донело два решења о обустави припадајућег дела ненаменског трансфера и припадајућег дела пореза на зараде 18 број: 401-00-36-11/2016 од 06. јуна 2016. године и 18 број: 401-00-0000-15/2016 од 05. децембра 2016. године. Наведеним решењима су обустављени ненаменски трансфера и припадајући део пореза на зараде Општини Мионица у укупном износу од 21.082 хиљада динара, од чега на име главнице износ од 17.210 хиљада динара и на име камате износ од 3.872 хиљада динара.

## **2) Текући и ненаменски трансфери за АП Војводина (конто 463121, 463133 и 463143)**

Министарство је на име трансфера за АП Војводину извршило пренос средстава у износу од 8.358.048 хиљада динара, од чега се износ од 7.705.554 хиљада динара односи на редовни текући трансфер намењен финансирању јединица локалне самоуправе са територије АП Војводина, а износ од 652.494 хиљада динара односи се на додељена средства по решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве. (за ненаменске трансфере нивоу градова и општина). Преглед извршених трансфера по јединицама локалне самоуправе дат је у Табели 3.

**Табела 3. Текући и ненаменски трансфери за АП Војводина** у хиљадама динара

Редни број	Јединица локалне самоуправе	Текући трансфер по јединицама локалне самоуправе извршени у 2016. години	Додељена средства по Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве	Укупно додељена средства у 2016. години
1	Нови Сад		190.000	190.000
2	Панчево		15.000	15.000
3	Сремска Митровица		15.000	15.000
4	Суботица		50.000	50.000
<b>Укупно градови</b>		<b>0</b>	<b>270.000</b>	<b>270.000</b>
5	Киkindа		9.000	9.000
6	Алибунар		9.000	9.000
7	Апатин		60.000	60.000
8	Беоцин		12.000	12.000
9	Бечеј		105.494	105.494
10	Врбас		13.000	13.000
11	Инђија		45.000	45.000
12	Ковачица		35.000	35.000
13	Нова Црња		5.000	5.000
14	Нови Кнежевац		70.000	70.000
15	Сента		15.000	15.000
16	Сечањ		4.000	4.000
<b>Укупно Општине</b>		<b>0</b>	<b>382.494</b>	<b>382.494</b>
17	АП Војводина	7.705.554	0	7.705.554
<b>Укупно АП Војводина</b>		<b>7.705.554</b>	<b>0</b>	<b>7.705.554</b>
<b>Свега Градови, Општине и АП Војводина</b>		<b>7.705.554</b>	<b>652.494</b>	<b>8.358.048</b>

У решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве је наведено да су средства резерве распоређена на име трансфера јединицама локалне самоуправе за извршавање обавеза, услед смањеног обима прихода буџета тих јединица локалне самоуправе.

У прилогу документације на основу које је вршена исплата наведених средстава налази се захтев за креирање преузете обавезе и решење о преносу трансферних средстава општинама и градовима са територије АП Војводина за 2016. годину.

## **3) Текући трансфери нивоу градова (конто 463131 и 463133)**

Министарство је на име текућих и ненаменских трансфера нивоу градова извршило износ од 8.135.475 хиљада динара, од чега се износ од 6.940.476 хиљада динара односи на текуће трансфере а износ од 1.195.000 хиљада динара на ненаменске трансфере. Преглед извршених трансфера нивоу градова дат је у Табели 4.

**Табела 4. Текући и ненаменски трансфери нивоу градова** у хиљадама динара

Редни број	Јединица локалне самоуправе (градови)	Текући трансфери по јединицама локалне самоуправе извршени у 2016. години	Додељена средства по Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве	Укупно додељена средства у 2016. години
1	Београд		65.000	65.000
2	Ваљево	388.041	0	388.041
3	Врање	397.631	100.000	497.631
4	Зајечар	288.354	130.000	418.354
5	Јагодина	321.660	130.000	451.660
6	Крагујевац	426.319	220.000	646.319
7	Краљево	746.288	30.000	776.288
8	Крушевац	466.901	20.000	486.901
9	Лесковац	896.973	130.000	1.026.973
10	Лозница	516.504	0	516.504
11	Ниш	633.998	260.000	893.998
12	Нови Пазар	559.031	80.000	639.031
13	Пожаревац	111.620	0	111.620
14	Смедерево	371.948	0	371.948
15	Ужице	228.114	0	228.114
16	Чачак	287.671	30.000	317.671
17	Шабац	299.422	0	299.422
	<b>Свега</b>	<b>6.940.475</b>	<b>1.195.000</b>	<b>8.135.475</b>

У прилогу документације на основу које је вршена исплата наведених средстава налази се захтев за креирање преузете обавезе и решење о преносу трансферних средстава градовима за 2016. годину.

**4) Текући, наменски и ненаменски трансфери нивоу општина (конто 463141, 463142 и 463143)**

Министарство је на име трансфера нивоу општина извршило пренос средстава у укупном износу од 19.409.837 хиљада динара, од чега се износ од 18.661.337 хиљада динара односи на текуће трансфере, а износ од 748.500 хиљада динара пренет на основу решења о употреби средстава текуће буџетске резерве на име наменских и ненаменских трансфера јединицама локалне самоуправе за извршавање обавеза, услед смањеног обима прихода буџета тих јединица локалне самоуправе.

Преглед извршених трансфера нивоу општина дат је у Табели 5.

**Табела 5. Текући, наменски и ненаменски трансфери нивоу општина** у хиљадама динара

Редни број	Јединица локалне самоуправе (општина)	Текући трансфери по јединицама локалне самоуправе извршени у 2016. години	Решење о обустави преноса припадајућег дела ненаменског трансфера и припадајућег дела пореза на зараде ЈЛС 18 број: 401-00-36-11/2016 од 06.06.2016. године	Решење о обустави преноса припадајућег дела ненаменског трансфера и припадајућег дела пореза на зараде ЈЛС 18 број: 401-00-00009-15/2016 од 05.12.2016. године	Додељена средства по Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве	Укупно додељена средства у 2016. години
1	Александровац	229.611			0	229.611
2	Алексинац	498.167			0	498.167
3	Аранђеловац	202.937			0	202.937
4	Ариље	91.033			0	91.033
5	Бабушница	240.618			10.000	250.618
6	Бајина Башта	136.973			18.000	154.973
7	Баточина	112.099			10.000	122.099
8	Бела Паланка	227.942			25.000	252.942
9	Блаце	162.766			7.000	169.766
10	Богатић	339.076			0	339.076
11	Бојник	217.400			7.000	224.400
12	Бољевац	205.775			10.000	215.775
13	Бор	226.957			0	226.957
14	Босилеград	255.928			10.000	265.928
15	Брус	184.482			0	184.482
16	Бујановац	391.928			10.000	401.928
17	Варварин	247.602			0	247.602
18	Велика Плана	307.502			20.000	327.502

**Напомене уз Извештај о ревизији делова извештаја о извршењу буџета и правилности пословања  
Министарства финансија за 2016. годину**

19	Велико Градиште	192.545			25.000	217.545
20	Владимирци	198.117			0	198.117
21	Владичин Хан	267.154			0	267.154
22	Власотинце	346.809			10.000	356.809
23	Врњачка Бања	88.815			80.000	168.815
24	Гацин Хан	162.443			0	162.443
25	Голубац	176.622			0	176.622
26	Горњи Милановац	224.150			0	224.150
27	Деспотовац	254.571			20.000	274.571
28	Димитровград	105.353			12.000	117.353
29	Дољевац	194.260			15.000	209.260
30	Жабари	181.542			0	181.542
31	Жагубица	266.182			20.000	286.182
32	Житорађа	218.131			0	218.131
33	Ивањица	322.898			15.000	337.898
34	Кладово	159.157			0	159.157
35	Кнић	192.623			0	192.623
36	Књажевац	409.681			14.000	423.681
37	Косјерић	43.073			40.000	83.073
38	Коцељева	158.449			19.000	177.449
39	Крупањ	258.611			0	258.611
40	Куршумлија	273.765			5.000	278.765
41	Кучево	271.356			10.000	281.356
42	Лајковац	23.463			0	23.463
43	Лапово	39.445			9.000	48.445
44	Лебане	315.430			16.500	331.930
45	Лучани	165.996			18.000	183.996
46	Љиг	124.435			15.000	139.435
47	Љубовија	194.960			0	194.960
48	Мајданпек	219.188			12.000	231.188
49	Мали Зворник	134.655			0	134.655
50	Мало Црниће	208.437			0	208.437
51	Медвеђа	206.871			13.000	219.871
52	Мерошина	192.299			14.000	206.299
53	Мионица	137.348	12.045	9.037	15.000	173.430
54	Неготин	250.070			0	250.070
55	Нова Варош	188.253			0	188.253
56	Осечина	175.006			0	175.006
57	Параћин	282.824			16.000	298.824
58	Петровац на Млави	414.399			15.000	429.399
59	Пирот	300.550			0	300.550
60	Пожега	203.415			0	203.415
61	Прешево	388.611			12.000	400.611
62	Прибој	294.491			0	294.491
63	Пријеполје	443.912			0	443.912
64	Прокупље	338.543			30.000	368.543
65	Ражањ	184.009			0	184.009
66	Рача	182.714			15.000	197.714
67	Рашка	196.338			0	196.338
68	Рековац	183.486			10.000	193.486
69	Свилајнац	212.912			10.000	222.912
70	Сврљиг	257.113			14.000	271.113
71	Сјеница	415.227			8.000	423.227
72	Смедеревска Паланка	292.955			0	292.955
73	Сокобања	157.643			0	157.643
74	Сурдулица	238.054			15.000	253.054
75	Топола	154.657			0	154.657
76	Трговиште	205.645			20.000	225.645
77	Трстеник	465.658			27.000	492.658
78	Тутин	446.951			0	446.951
79	Ћићевац	107.699			0	107.699
80	Ћуприја	194.204			22.000	216.204
81	Уб	92.687			0	92.687
82	Црна Трава	89.167			10.000	99.167
83	Чајетина	75.432			0	75.432
	<b>Свега</b>	<b>18.640.255</b>	<b>12.045</b>	<b>9.037</b>	<b>748.500</b>	<b>19.409.837</b>

У прилогу документације на основу које је вршена исплата наведених средстава налази се захтев за креирање преузете обавезе и решење о преносу трансферних средстава за 2016. годину.

## Налаз

Расходи за трансфере осталим нивоима власти су правилно исказани.

### **6.1.1.3. Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање (конто 464000)**

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину у оквиру раздела 16 Министарство финансија, за функцију 090 – Социјална заштита неklasификована на другом месту опредељена су средства на економској класификацији 464000 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања у укупном износу од 221.122.000 хиљада динара, од чега је део средстава ове апропријације у износу од 195.820.000 хиљада динара намењен Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање, средства у износу од 21.152.000 хиљада динара намењена су за трансфер Републичком фонду за здравствено осигурање и средства у износу од 4.150.000 хиљада динара намењена су за трансфер Националној служби за запошљавање. На основу решења о употреби средстава текуће буџетске резерве извршено је смањење апропријације у оквиру економске класификације 464000 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, тако да је одобрена апропријација у износу од 209.242.530 хиљада динара.

У току 2016. године Влада је донела 40 решења о употреби средстава текуће буџетске резерве којима је извршено смањење у укупном износу од 11.879.470 хиљада динара, чиме је Министарству одобрена апропријација за дотације организацијама за обавезно социјално осигурање у износу од 209.242.530 хиљада динара.

У Извештају о извршењу буџета за период од 01.01. до 31.12.2016. године за функцију 90, исказани су расходи по основу дотација организацијама обавезног социјалног осигурања у укупном износу од 201.726.831 хиљада динара.

#### **1.1) Текуће дотације Републичком фонду за здравствено осигурање (конто 464111)**

Текуће дотације Републичком заводу за здравствено осигурање исказане су у укупном износу од 17.292.744 хиљаде динара и то:

(1) по основу захтева Републичког фонда за здравствено осигурање за трансфер недостајућих средстава за измирење законских и уговорних обавеза према здравственим установама у укупном износу од 17.030.000 хиљада динара, а у складу са средствима планираним у Закону о буџету за 2016. годину за подршку Републичком заводу за здравствено осигурање и

(2) по основу доспелих, а неизмирених доприноса за обавезно здравствено осигурање у циљу овере здравствених исправа запослених у привредним друштвима у реструктурирању и појединим привредним субјектима са неразвијених подручја у укупном износу од 262.744 хиљада динара. Влада се Закључцима 05 број: 401-1088/2016-1 од 25. фебруара 2016. године, 401-3536/2016-1 од 08. априла 2016. године, 401-6453/2016 од 15. јула 2016. године, 401-8925/2016 од 29. септембра 2016. године и 401-12387/2016 од 23. децембра 2016. године сагласила да се изврши уплата Републичком фонду за здравствено осигурање по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање обрачунатог на минималну зараду и обавезала Фонд да изврши оверу здравствених исправа запосленима у привредним друштвима за која је извршен пренос средстава. Привредна друштва се не ослобађају обавезе уплате доспелог доприноса за обавезно здравствено осигурање по основу извршених уплата. Пренос средстава је извршен на подрачун Републичког фонда за здравствено осигурање.

Као меру исправљања неправилности утврђених у Извештају о ревизији делова финансијских извештаја и правилности пословања Министарства финансија за 2015.



годину број: 400-2390/2015-03/22 од 18. новембра 2016. године, донета је Инструкцију о начину регулисања обавеза по основу уплаћеног доприноса за обавезно здравствено осигурање из буџета Републике Србије 18 Број: 401-00-00224/2017 од 19. јануара 2017. године. Инструкцијом се уређује поступак регулисања обавеза по основу уплаћеног доприноса за обавезно здравствено осигурање из средстава буџета Републике Србије, које је Министарство финансија, у складу са закључцима Владе, уплатило Републичком фонду за здравствено осигурање за оверу здравствених исправа запосленима у субјектима која не испуне услове за оверу здравствених исправа, а на основу података које Фонд доставља Министарству привреде. Уређена је обавеза Фонда да, уколико се наплате доприноси од предузећа којима је допринос уплаћен Закључком Владе, о истом писаним путем у року од три дана обавести Министарство финансија и Управу за трезор.

Министарство финансија је извршило евидентирање потраживања у својим помоћним књигама по основу плаћених доприноса за здравствено осигурање запослених у привредним друштвима у реструктурирању и појединим привредним субјектима са неразвијених подручја у укупним износима.

## 1.2) Текуће дотације Републичком фонду за ПИО осигураника запослених (конто 464121)

У току 2016. године Министарство је извршило расходе на име текућих дотација Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених у укупном износу од 164.835.190 хиљада динара.

Структура исплаћених средстава Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених дата је у Табели 6.

Табела 6. Структура исплаћених средстава РФПИО запослених у хиљадама динара

Редни број	Намена	Износ
1	Недостајућа средства за пензије осигураника - запослених	131.890.000
2	Недостајућа средства за војне осигуранике - војне пензије	21.342.700
3	Уплата доприноса по Уредби за подстицај запошљавања	1.845
4	Уплата Фонду ПИО по Закључцима Владе	11.600.645
Укупно		164.835.190

Министарство је извршило пренос средстава по Закључцима Владе у укупном износу од 11.600.645 хиљада динара (редни број 4. Табеле 6.) и то по: Закључку 05 Број: 113-1310/2016 од 11. фебруара 2016. године у износу од 41.976 хиљада динара; Закључку 05 Број: 113-2081/2016-1 од 03. марта 2016. године у износу од 3.019.708 хиљада динара; Закључку 05 Број: 181-4797/2016 од 24. маја 2016. године у износу од 66.191 хиљада динара и Закључку 05 Број: 401-10917/2016-1 од 17. новембра 2016. године у износу од 8.472.770 хиљада динара.

(1) Одредбом члана 173. Закона о пензијском и инвалидском осигурању<sup>16</sup>, прописано је да је Република гарант за обавезе Фонда за остваривања права по основу обавезног пензијског и инвалидског осигурања. Исплата дотација је вршена на основу захтева Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за пренос недостајућих средстава и по овом основу извршен је пренос дотација у укупном износу од 153.232.700 хиљада динара, што је приказано под редним бројем 1. и 2. Табеле 6.

(2) Чланом 3. Уредбе о подстицању запошљавања<sup>17</sup> прописано је да ће се субвенционисање доприноса вршити тако што ће се средства за доприносе за новозапослена лица уплаћивати из буџета Републике Србије, из средстава предвиђених за трансфер Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање. Уредбом о престанку

<sup>16</sup> „Службени гласник РС“, бр. 34/03, 64/04 - одлука УСРС, 84/04 – др. закон, 85/05, 101/05 - др. закон, 63/06 - одлука УСРС, 5/09, 107/09, 101/10, 39/12, 62/13, 108/13, 75/14 и 142/14

<sup>17</sup> „Службени гласник РС“, бр. 32/11 и 34/11

важења Уредбе о подстицању запошљавања<sup>18</sup> прописано је да лице које је до дана почетка примене ове уредбе стекло право на подстицај из Уредбе о подстицању запошљавања, наставља да остварује то право у складу са том уредбом. По овом основу извршен је пренос средстава у укупном износу од 2.010 хиљада динара. Повраћај неутрошених средстава у износу од 165 хиљада динара извршен је 31. децембра 2016. године. Наведено је приказано под редним бројем 3. Табеле 6.

(3) У складу са Закључцима Владе 05 Број: 113-2081/2016-1 од 03. марта 2016. године и 05 Број: 181-4797/2016 од 24. маја 2016. године и процедурама које су саставни део Закључака извршен је пренос средстава Републичком фонду у укупном износу од 3.085.899 хиљада динара. У оба закључка је наведено да ће се уплата средстава извршити Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање на рачун за уплату јавних прихода 840-733166843-13 - Текући трансфери по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за поједине категорије осигураника обезбеђених у буџету Републике Србије.

(3.1) Закључком 05 Број: 113-2081/2016-1 од 03. марта 2016. године Влада се сагласила да се из средстава буџета Републике уплати допринос за пензијско и инвалидско осигурање: бившим запосленима у субјектима приватизације и предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом која су на дан 13. августа 2014. године у пословном имену имала ознаку „у реструктурирању“, који су стекли услов за остваривање права на пензију у складу са Законом о пензијском и инвалидском осигурању, али им послодавац није уплатио допринос за пензијско и инвалидско осигурање за цео период рада и бившим запосленима у стечајним дужницима над којима је стечај отворен у 2015. и 2016. години и у којима је Агенција за лиценцирање стечајних управника именована за стечајног управника (тачка 1). Право на уплату доприноса за пензијско и инвалидско осигурање имају и запослени у наведеним субјектима који у 2016. години испуњавају услове за пензију и којима по том основу престаје радни однос (тачка 2). Министарство финансија ће из средстава буџета Републике Србије за 2016. годину преносити на име доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за поједине категорије осигураника средства у висини обавезе чију основицу за обрачун чини најнижа месечна основица доприноса сагласно прописима којима се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање, утврђена од стране Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, наведеним категоријама осигураника који су стекли услов за остваривање права на пензију, а који нису поднели тужбене захтеве за потраживање из радног односа и да по тужбеним захтевима нису донете правоснажне пресуде и решења о извршењу. На основу ове уплате субјекти из тачке 1. и 2. Закључка се не ослобађају обавезе уплате доспелог доприноса за пензијско и инвалидско осигурање (тачка 3.).

Процедуром о начину повезивања стажа осигурања бившим запосленима у субјектима над којима је отворен стечајни поступак у 2015. и 2016. години, која чини саставни део Закључка 05 Број: 113-2081/2016-1 од 03. марта 2016. године, је уређен начин повраћаја средстава у буџет Републике Србије. По овом основу нису евидентирана потраживања.

(3.2) Закључком 05 Број: 181-4797/2016 од 24. маја 2016. године Влада се сагласила да се Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање из средстава буџета Републике уплате средства у висини неплаћених доприноса за пензијско и инвалидско осигурање субјеката приватизације утврђених записником Министарства финансија – Пореске управе, за које је Влада, на основу члана 76. Закона о приватизацији, донела одлуку да државни повериоци отпишу дуг са стањем на дан 31. децембар последње пословне године, укључујући и средства у висини неплаћених доприноса за пензијско и инвалидско осигурање по пореским пријавама које су поднете после 31.

<sup>18</sup> „Службени гласник РС“, број: 65/14

децембра последње пословне године, а односе се на периоде до 31. децембра последње пословне године и које су предмет отписа, ако је продат капитал субјекта приватизације, извршена докапитализација од стране стратешког инвеститора, или уколико је донето правоснажно решење којим се потврђује усвајање унапред припремљеног плана реорганизације субјекта приватизације (тачка 1). Обавеза за доприносе за пензијско и инвалидско осигурање утврдиће се записником Министарства финансија – Пореске управе, на дан 31. децембра последње пословне године са обрачунатом каматом до дана сачињавања записника.

У складу са наведеним Министарство финансија је из средстава буџета Републике Србије за 2016. годину пренело средства на име доприноса за пензијско и инвалидско осигурање субјеката из тачке 1. овог Закључка у укупном износу од 66.191 хиљада динара.

#### **Налаз**

(1) Министарство финансија није у сарадњи са Пореском управом и Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање уредило начин праћења уплате доспелих доприноса за пензијско и инвалидско осигурање бивших запослених у субјектима приватизације и предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом и бившим запосленима у стечајним дужницима над којима је стечај отворен у 2015. и 2016. години, на основу којег је потребно извршити повраћај средстава у буџет Републике и није уредило поделу одговорности и поступања надлежних органа и организација.

#### **Ризик**

(1) Ако се не обезбеди да се средства од уплате доприноса од стране субјеката приватизације, предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом и стечајних дужника над којима је стечај отворен у 2015. и 2016. години враћају у буџет, може доћи до умањења прихода Републике Србије.

#### **Препорука број 1**

(1) Препоручује се Министарству финансија да у сарадњи са Пореском управом и Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање обезбеди евиденције о плаћеним доприносима за пензијско и инвалидско осигурање по привредним друштвима, уместо којих је Република Србија извршила уплату, уреди начин праћења уплате истих од стране привредних друштава и уреди поделу одговорности и послова између надлежних органа и организација, односно да при уплати доприноса од стране привредних друштава обезбеди да се средства врате у буџет Републике Србије.

#### **1.3) Текуће дотације Републичком фонду за ПИО осигураника пољопривредника (конто 464131)**

Министарство је у 2016. години извршило пренос средстава на име текућих дотација Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање за осигуранике пољопривреднике у износу од 16.749.100 хиљада динара.

Исплата дотација је вршена на основу захтева Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за пренос средстава и Решења о расподели и исплати средстава, којим се одобрава пренос средстава Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање на име исплате пензија пољопривредника.

#### **1.4) Текуће дотације Националној служби за запошљавање (конто 464151)**

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину у оквиру раздела 16 Министарство финансија, за програм 0802 – Уређење система рада и радно-правних односа, функцију 090 – Социјална заштита неklasификована на другом месту, програмска активност 0010 – Подршка НСЗ-у при остваривању права корисника у случају незапослености, опредељена су средства на економској класификацији 464000 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања у износу од 4.150.000 хиљада динара намењених за трансфер Националној служби за запошљавање.

У Финансијском плану Националне службе за запошљавање за 2016. годину од 26. новембра 2015. године на економској класификацији 733165 - Текући трансфери од других нивоа власти у корист Националне службе за запошљавање предвиђен је трансфер из Министарства финансија у истом износу.

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године за функцију 090, програм 0802, програмску активност 0010 – Подршка Националној служби за запошљавање при остваривању права корисника у случају незапослености, исказани су расходи по овом основу у износу од 2.849.798 хиљада динара.

Исплата дотација је вршена на основу захтева Националне службе за запошљавање за пренос средстава и Решења о расподели и исплати средстава, којим се одобрава пренос средстава. Пренос средстава је вршен на рачун за уплату јавних прихода 840-733165843-06 – Текући трансфери од другог нивоа власти у корист Националне службе за запошљавање, за недостајућа средства за исплату накнада из доприноса.

Управни одбор Националне службе за запошљавање је донео Одлуку о Завршном рачуну Националне службе за запошљавање за 2016. годину, број: 0011-402-2/17 од 25. априла 2017. године.

#### **6.1.1.4. Дотације невладиним организацијама (конто 481000)**

Расходи за дотације невладиним организацијама исказани су у укупном износу од 1.434.311 хиљада динара, од чега се износ од 871.080 хиљада динара односи на редован рад политичких субјеката а износ од 563.231 хиљада динара на трошкове изборне кампање. Расходи у целини представљају дотације политичким странкама (конто 481942), а извршени су из извора 01 – Приходи из буџета.

Законом о финансирању политичких активности је прописано: да се политички субјекти финансирају из јавних и приватних извора (члан 3., став 1.); да се средства из извора из става 1. користе за финансирање редовног рада и трошкове изборне кампање (члан 3. став 2.); да јавне изворе чине новчана средства и услуге и добра које дају Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, њихови органи, као и организације чији су они оснивачи (члан 4.), а приватне изворе чине чланарина, прилог, наследство, легат, приход од имовине и задуживање код банака и других финансијских организација у Републици Србији (члан 7.); да новчана средства из јавних извора јесу средства буџета Републике Србије, буџета аутономне покрајине и буџета јединице локалне самоуправе, намењена за финансирање политичке активности (члан 5.).

#### **1) Финансирање трошкова редовног рада политичких странака**

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину у оквиру раздела 16 Министарство финансија, за програм 2101 – Политички систем, функцију 160 – Опште јавне услуге неklasификоване на другом месту, програмска активност 0005 – Финансирање редовног рада политичких субјеката, опредељена су средства на економској класификацији 481000 – Дотације невладиним организацијама у износу од 871.080 хиљада динара намењених за финансирање редовног рада политичких субјеката

чији су кандидати изабрани за посланике у Народној скупштини у складу са Законом о финансирању политичких активности<sup>19</sup>.

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године за функцију 160, програм 2101, програмску активност 0005, исказани су расходи по основу дотација осталим непрофитним институцијама у износу од 871.080 хиљада динара.

Чланом 16. Закона о финансирању политичких активности прописано је да се средства из јавних извора која се обезбеђују за финансирање редовног рада политичких субјеката чији су кандидати изабрани за народне посланике, посланике, односно одборнике одређује на нивоу од 0,105% пореских прихода буџета Републике Србије, буџета аутономне покрајине, односно буџета јединице локалне самоуправе.

Чланом 17. истог Закона прописано је: да се средства из члана 16. расподељују политичким субјектима који су освојили мандате у представничким телима сразмерно броју гласова обрачунатих на следећи начин: број гласова политичког субјекта који се узима као основица за расподелу средстава обрачунава се тако што се број гласова до 5% важећих гласова свих бирача који су гласали множи коефицијентом 1,5, а број гласова преко 5% важећих гласова свих бирача који су гласали множи коефицијентом 1 (став 1. и 2.); да се средства која добије политички субјект који је на изборима наступао као коалиција деле према коалиционом уговору (став 3.) и да Министарство, односно надлежни орган јединице локалне самоуправе сразмерни део преноси политичким субјектима сваког месеца, до десетог у месецу за претходни месец.

Број гласова и број мандата које је добила изборна листа дати су у:

- Извештају о укупним резултатима избора за народне посланике Народне скупштине 02 Број 013-859/14 од 24. марта 2014. године<sup>20</sup>,
- Одлуци о додели мандата народних посланика Народне скупштине 02 Број 013-864/14 од 26. марта 2014. године<sup>21</sup>
- Извештају о укупним резултатима избора за народне посланике Народне скупштине<sup>22</sup> и
- Одлуци о додели мандата народних посланика Народне скупштине<sup>23</sup>.

Распоред и исплата средстава за редовно финансирање политичких странака, приказани у Табели 7, извршени су на тај начин што се:

- период од 01. јануара до 02. јуна 2016. године односи на политичке субјекте чији су кандидати изабрани за народне посланике у X Сазиву Народне Скупштине 16. априла 2014. године и

- период од 03. јуна до 31. децембра 2016. године односи на политичке субјекте чији су кандидати изабрани за народне посланике у XI Сазиву Народне Скупштине 03. јуна 2016. године.

**Табела 7.** Исплаћена средства за финансирање редовног рада политичких субјеката у 2016. години

у хиљадама динара

Редни број	Политичка странка	Пренос средстава		
		од 01.01 до 02.06.2016.	од 03.06 до 31.12.2016.	Укупно
1	Социјалистичка партија Србије	43.355	39.877	83.232
2	Партија уједињених пензионера Србије	22.072	13.303	35.375
3	Јединствена Србија	13.401	11.247	24.648
4	Српска напредна странка	216.329	153.733	370.062
5	Социјалдемократска партија Србије	15.093	14.775	29.868
6	Нова Србија	10.062	7.397	17.459
7	Српски покрет обнове	10.062	4.434	14.496
8	Партија за демократско деловање	5.020	2.455	7.475
9	Странка демократске акције Санцака	7.266	4.566	11.832
10	Савез војвођанских Мађара	15.589	8.571	24.160
11	Нова странка Београд	4.408	2.019	6.427

<sup>19</sup> „Службени гласник РС“, бр: 43/11 и 123/14

<sup>20</sup> „Службени гласник РС“, број: 33/14

<sup>21</sup> „Службени гласник РС“, број: 34/14

<sup>22</sup> „Службени гласник РС“, број: 45/16

<sup>23</sup> „Службени гласник РС“, број: 46/16

12	Демократска странка	37.472	25.565	63.037
13	Лига социјалдемократа Војводине	13.417	8.747	22.164
14	Зелени Србије	2.236		2.236
15	Социјалдемократска странка	20.125	10.933	31.058
16	Заједно за Србију	4.473	2.699	7.172
17	Српска радикална странка	0	40.227	40.227
18	ГГ Доста је било	0	32.303	32.303
19	Демократски савез Хрвата у Војводини	0	2.019	2.019
20	Српски покрет Двери	0	15.376	15.376
21	Демократска странка Србије	0	13.179	13.179
22	Либерално демократска партија	0	8.747	8.747
23	Бошњачка демократска заједница Санџака	0	4.910	4.910
24	Зелена странка - Зелена страна	0	2.894	2.894
25	Словачка странка - Словенска страна	0	724	724
	<b>Укупно</b>	<b>440.380</b>	<b>430.700</b>	<b>871.080</b>

У поступку ревизије утврђено је да су средства за финансирање редовног рада преношена политичким субјектима месечно, у складу чланом 17. Закона о финансирању политичких активности, односно после парламентарних избора политичким субјектима је промењен припадајући износ трошкова за финансирање редовног рада, сразмерно броју освојених гласова, обрачунатих на начин прописан ставом 2. члана 17. истог закона.

Пренос средстава Демократској странци је вршен до утврђеног месечног износа, по одбитку исплата извршених на име преноса потраживања ради наплате трошкова извршења. Исплата извршитељима је вршена на основу Закључка извршитеља (за потраживања Телекома Србија а.д. Београд), односно дописа Државног правобранилаштва, у чијем прилогу је Министарству финансија достављан Закључак извршитеља о спровођењу извршења (за потраживања физичких лица).

Чланом 28. став 1. Закона прописано је да су политички субјекти који имају представнике у представничким телима и регистроване политичке странке дужни да подносе Агенцији за борбу против корупције годишњи финансијски извештај, као и извештај о прилозима и имовини, уз претходно прибављено мишљење овлашћеног ревизора, до 15. априла текуће године.

### **Налаз**

Расходи за финансирање редовног рада политичких субјеката су правилно исказани.

## **2) Парламентарни избори**

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године за функцију 160 - Опште јавне услуге неklasификоване на другом месту, Програм 2101 – Политички систем, програмску активност 7043 – Ванредни парламентарни избори за народне посланике исказани су расходи по основу дотација осталим непрофитним институцијама у износу од 563.231 хиљада динара.

Влада је донела Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број: 401-2753/2016 од 11. марта 2016. године којим су Министарству финансија, Програм 2101 – Политички систем, функција 160 – Опште јавне услуге неklasификоване на другом месту, Пројекат 7043 – Ванредни парламентарни избори за народне посланике 2016. одобрена средства у укупном износу од 580.650 хиљада динара.

Чланом 20. Закона о финансирању политичких активности прописано је да се средства из јавних извора за покриће трошкова изборне кампање обезбеђују у години у којој се одржавају редовни избори, у износу од 0,07% пореских прихода буџета Републике Србије, буџета аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе, за годину за који се буџет доноси. У случају одржавања ванредних избора, надлежни органи су дужни да обезбеде средства предвиђена у ставу 1. овог члана.

Чланом 21. истог закона прописано је: да се средства из члана 20. у висини од 20% распоређују у једнаким износима подносиоцима проглашених изборних листа који су

приликом подношења изборне листе дали изјаву да ће користити средства из јавних извора за покриће трошкова изборне кампање. Ова средства уплаћују се у року од пет дана од дана проглашења свих изборних листа (став 1); да се преостали део средстава (80%) додељује подносиоцима изборних листа које су освојиле мандате, сразмерно броју освојених мандата, у року од пет дана од дана проглашења изборних резултата, без обзира да ли су користили средства из јавних извора за покриће трошкова изборне кампање (став 2); ако подносиоци изборних листа, односно предлагачи кандидата који су дали изјаву да ће користити средства из јавних извора за покриће трошкова изборне кампање не положије изборно јемство у року од три дана од дана проглашења свих изборних листа, односно утврђивања коначне листе кандидата, део средстава распоређен тим подносиоцима изборних листа, односно предлагачима кандидата преноси се у преостали део средстава из става 2. овог члана (став 6.).

Политички субјект који је дао изјаву да намерава да користи средства из јавних извора за покриће трошкова изборне кампање, дужан је да положи изборно јемство у висини распоређених средстава том политичком субјекту (члан 25, став 1.) изборно јемство се враћа политичком субјекту уколико на изборима освоји најмање 1% важећих гласова, односно најмање 0,2% важећих гласова ако политички субјект представља и заступа интересе националне мањине. Политички субјект који не освоји наведени број гласова дужан је да врати добијена средства за која је положио изборно јемство, у року од 30 дана од дана проглашења коначних изборних резултата (члан 26. ст. 1. и 2.).

Средства из јавних извора за покриће трошкова изборне кампање нису користила три подносиоца проглашених изборних листа, чији су представници дали изјаву о намери коришћења средстава из јавних извора за финансирање изборне кампање, али нису положили изборно јемство (За слободну Србију – Заветници-Милица Ђурђевић, ГГ за препород Србије – проф. др Слободан Комазец и Републиканска странка - Никола Сандуловић). Руска странка – Слободан Николић је дала Изјаву о намери коришћења средстава из јавних извора за финансирање изборне кампање али је изборно јемство положила у износу од 3.375 хиљада динара, колико је и пренето од стране Министарства овом субјекту.

Парламентарни избори одржани су 24. априла 2016. године, а на њима је учествовало укупно 20 изборних листа.

Средства пренета за финансирање изборне кампање за парламентарне изборе и повраћај средстава извршен уплатом на рачун буџета Републике Србије и из средстава обезбеђених за изборно јемство у 2016. години, приказана су у Табели 8.

**Табела 8.** Покриће трошкова изборне кампање и повраћај средстава у хиљадама динара

Редни број	Назив изборне листе	Број освојених мандата	Изборна листа	Остварен резултат на изборима	Укупно пренето	Повраћај средстава
1	Александар Вучић - Србија побеђује	131	5.807	256.853	262.660	0
2	За праведну Србију - Демократска странка (Нова, ДСХВ, ЗС)	16	5.807	25.565	31.371	0
3	Ивица Дачић- СПС, ЈС - Драган Марковић Палма	29	5.807	56.861	62.667	0
4	Др Војислав Шешељ - Српска радикална странка	22	5.807	43.136	48.942	0
5	Двери - ДСС - Санда Рашковић Ивић- Бошко Обрадовић	13	5.807	25.489	31.296	0
6	Савез војвођанских Мађара - Иштван Пастор	4	5.807	7.843	13.649	0
7	Борис Тадић, Чедомир Јовановић - Савез за бољу Србију	13	5.807	25.489	31.296	0
8	Муамер Зукорлић - Бошњачка демократска заједница Санцака	2	5.807	3.921	9.728	0
9	СДА Санцака - др Сулејман Угљанин	2	5.807	3.921	9.728	0
10	Руска странка - Слободан Николић	0	3.375	0	3.375	0
11	Српско руски покрет - Слободан Димитријевић	0	5.807	0	5.807	0
12	Борко Стефановић - Србија за све нас	0	5.807	0	5.807	5.807
13	Дијалог - млади са ставом - Станко Дебелаковић	0	5.807	0	5.807	5.807
14	Доста је било - Саша Радуловић	16	5.807	31.371	37.178	0
15	Партија за демократско деловање - Ардита Синани	1	5.807	1.961	7.767	0
16	Зелена странка	1	5.807	1.961	7.767	0
17	У инат - Сложно за Србију - Народни савез	0	5.807	0	5.807	5.807
	<b>Укупно</b>	<b>250</b>	<b>96.279</b>	<b>484.371</b>	<b>580.650</b>	<b>17.420</b>

Министарство је доставило доказ о уплати средстава на име повраћаја од стране подносиоца изборних листа које нису освојиле мандате и то: Србија за све, Дијалог – млади са ставом и У инат – Сложно за Србију – Народни савез. Наведеним субјектима су враћена средства изборног јемства. Српско руски покрет – Слободан Димитријевић је освојио 0,27% важећих гласова (10.016 гласова), а Руска странка – Слободан Николић је освојила 0,36% важећих гласова (13.777 гласова), тако да у складу са ставом 1. и 2. члана 26. Закона, нису били у обавези да врате добијена средства.

Министарство финансија је сразмеран део од 20% опредељених средстава пренело коалицији За праведну Србију – Демократска странка (Нова, ДСХВ, ЗСЦ) на основу Изјаве о коришћењу средстава из јавних извора за покриће трошкова изборне кампање од 05. марта 2016. године, која је Министарству достављена у прилогу дописа Републичке изборне комисије 02 Број: 400-38/16 од 06. марта 2016. године. Коалиција није положила изборно јемство у складу са чланом 25. став 2. Закона. По проглашењу резултата избора за народне посланике Народне скупштине Републике Србије одржаних 24. априла и 04. маја 2016. године, Министарство је преостали део пренело наведеном субјекту сразмерно броју освојених мандата, умањено за претходно пренета средства. Средства пренета овом политичком субјекту у укупном износу од 31.371 хиљада динара представљају припадајући део у коначном обрачуну и коначној расподели средстава из јавних извора за покриће трошкова изборне кампање (80%), односно укупан износ средстава која је овај политички субјект могао да прими.

#### **6.1.1.5. Новчане казне и пенали по решењу судова (конто 483000)**

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину у оквиру раздела 16 Министарство финансија, за функцију 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, Програм 0606 – Подршка раду органа јавне управе, програмска активност 0039 – Извршење судских поступака опредељена су средства на економској класификацији 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова у износу од 1.293.441 хиљада динара.

У току 2016. године Влада је донела 5 решења о употреби средстава текуће буџетске резерве којима су средства за наведене намене у укупном износу од 893.589 хиљада динара пренета у текућу буџетску резерву, док је Министарство донело два решења о преусмеравању апропријација утврђених Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину 03 Број: Интерно 1936/2016 од 17. маја 2016. године и Интерно 2159/2016 од 07. јуна 2016. године којима је одобрено смањење наведене апропријације за укупан износ од 20.200 хиљада динара. На овај начин је за новчане казне и пенале по решењу судова укупно одобрена апропријација у износу од 379.652 хиљада динара.

Министарство је у 2016. години извршило расходе на име новчаних казни и пенала по решењу судова у укупном износу од 211.091 хиљада динара путем принудне наплате.

#### **Налаз**

Расходи за новчане казне и пенале по решењу судова су правилно исказани.

#### **6.1.1.6. Земљиште (конто 541000)**

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину у оквиру раздела 16 - Министарство финансија, за функцију 110 – Извршни законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, програм 0702 – Реализација инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију, програмска активност 5001 Експропријација земљишта у циљу изградње капиталних пројеката, опредељена су средства на економској класификацији 541000 – Земљиште у износу од 5.200.000 хиљада динара.



У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године за функцију 110 - Извршни законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, програм 0702 – Реализација инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију, програмска активност 5001 Експропријација земљишта у циљу изградње капиталних пројеката, исказани су издаци за земљиште у износу од 3.672.525 хиљада динара, из извора 01 – Приходи из буџета.

### 1.1) Набавка грађевинског земљишта – (конто 541112)

Издаци за набавку грађевинског земљишта извршени су у износу од 3.672.525 хиљада динара. Исказана средства су пренета корисницима експропријације ради исплате накнаде носиоцима права над чијом се имовином врши експропријација, како је приказано у Табели 9.

Табела 9. Издаци за набавку грађевинског земљишта у хиљадама динара

Редни број	Корисник експропријације	Износ
1	ЈП "Путеви Србије" Београд	990.342
2	"Коридори Србије" д.о.о. Београд	17.957
3	Град Београд (мост Земун - Борча)	6.161
4	"Хидротехника - Хидроенергетика" а.д. Београд, "Маглић" д.о.о. Фоча, "Симпо" а.д. Врање, "Искра комерц" д.о.о. Београд, Предузеће за водне путеве "Иван Милутиновић" ПИМ" а.д. Београд (реализација пројекта "Београд на води")	2.595.093
5	ЈП "Железнице Србије"	599
6	за изградњу Државног пута б реда "Крагујевац - Баточина"	425
7	Д.О.О. "Фриготерм", Никшић (ФИАТ Аутомобили Србија д.о.о.)	61.948
	<b>Укупно</b>	<b>3.672.525</b>

Законом о експропријацији<sup>24</sup> прописано је: да се јавни интерес за експропријацију непокретности утврђује законом или одлуком Владе (члан 2); да се експропријација може вршити за потребе Републике Србије, аутономне покрајине, града, Града Београда, општине, јавних фондова, јавних предузећа, привредних друштава која су основана од стране јавних предузећа, као и за потребе привредних друштава са већинским државним капиталом основаних од стране Републике Србије, аутономне покрајине, града, Града Београда, или општине (члан 8.); да поступак по предлогу за експропријацију спроводи и решење доноси служба општинске управе надлежне за имовинско правне послове општине на чијој се територији налази непокретност предложена за експропријацију (члан 29.) и да трошкове поступка експропријације сноси корисник експропријације (члан 33.) Поступак експропријације спроводи општинска управа општине на чијој се територији налазе непокретности предложене за експропријацију, која на основу предлога за експропријацију поднетог од стране корисника експропријације доноси решење о експропријацији, и пред којом се након правоснажности решења води посебан поступак утврђивања висине накнаде експроприсане непокретности постизањем споразума о накнади између корисника непокретности и носиоца права на експроприсаној непокретности.

Ради исплате накнада носиоцима права на експроприсаној непокретности, Влада доноси закључак којим утврђује износ средстава потребан за експропријацију и којим утврђује да се средства за ове намене са раздела Министарства финансија пренесе кориснику експропријације. Министарство и корисник непокретности закључују протокол о реализацији закључка Владе, којим регулишу међусобна права и обавезе у погледу процедуре везано за исплату накнада за експропријацију непокретности. На основу поднетог захтева Министарство доноси решење о расподели и исплати средстава која се кориснику непокретности пренесе.

<sup>24</sup> „Службени гласник РС“, број 53/95 „Службени лист СРЈ“ бр16/11 –одлука СУС и „Службени гласник РС“, бр.20/09 и 55/13-Одлука УС и 106/16-аутентично тумачење

У поступку ревизије извршен је увид у захтеве за исплату и решења о распореду и преносу средстава у укупном износу од 2.875.295 хиљада динара која се односе се на пренос средстава: за експропријацију непокретности ради реализације пројекта „Београд на води“ (корисницима: Хидротехника - Хидроенергетика" а.д. Београд - 171.652 хиљада динара, "Маглић" д.о.о. Фоча - 47.788 хиљада динара, "Симпо" а.д. Врање - 1.540.505 хиљада динара и "Искра комерц" д.о.о. Београд - 821.316 хиљада динара), ЈП „Путеви Србије (за изградњу пута Е-75, Е-80 и Е-763) у износу од 232.086 хиљада динара и Д.О.О. "Фриготерм", Никшић (ФИАТ аутомобили Србија д.о.о.) у износу од 61.948 хиљада динара.

Извршен је увид у документацију на основу које је донето решење о распореду и преносу средстава кориснику експропријације ЈП „Путеви Србије“ и за реализацију пројекта „Београд на води“ по закљученим протоколима. Пренос средстава Д.О.О. "Фриготерм", Никшић извршен је у складу са Закључком Владе 05 број: 023-8632/2009 од 22. децембра 2009. године и на основу Измењеног и допуњеног Уговора о заједничком инвестиционом улагању између Републике Србије и Fiat Group Automobiles S.p.a. и ФИАТ аутомобили Србија д.о.о. од 23. децембра 2009. године, ради обезбеђења дела новчаног оснивачког улога Републике Србије у заједничко предузеће.

Документација на основу које је вршен пренос средстава у складу са закљученим протоколима, садржи: захтев корисника експропријације о висини потребних средстава са тачном назнаком за који се путни правац или објекат тражи исплата накнаде, извршна исправа донета од стране надлежног органа (закључени споразуми којим је одређена накнада у поступку пред општинским органом или правноснажно решење надлежног суда), закључци Владе којим је дата сагласност на износ средстава, решење о исплати средстава, као и збирни налог за преузимање обавезе у систему ФМИС-а.

#### **6.1.1.7. Набавка домаће финансијске имовине (конто 621000)**

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину у оквиру раздела 16 - Министарство финансија, за програм 2301 – Уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система, функцију 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, програмску активност 0004 – Административна подршка управљању финансијским и фискалним системом, опредељена су средства на економској класификацији 621000 – Набавка домаће финансијске имовине у износу од 16.500 хиљада динара.

Министарство је извршило издатке за набавку домаће финансијске имовине у укупном износу од 381.947 хиљада динара, са економских класификација и у износима приказаним у Табели 10.

**Табела 10.** Преглед издатака за набавку домаће финансијске имовине у хиљадама динарама

Редни број	Економска класификација	Опис	Извор финансирања		Износ
1	621391	Кредити осталим домаћим јавним финансијским институцијама	11	Примања од иностраних задуживања	92.863
2	621511	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама	14	Неуτροшена средства од приватизације из ранијих година	289.000
3	621931	Учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима	01	Приходи из буџета	84
	<b>621000</b>	<b>Набавка домаће финансијске имовине</b>			<b>381.947</b>

### 1.1) Кредити осталим домаћим јавним финансијским институцијама (конто 621391)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године за функцију 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, програм 2301 – Уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система, пројектну активност 004 – Административна подршка управљању финансијским и фискалним системом, исказани су кредити домаћим јавним финансијским институцијама (конто 621300) у износу од 92.863 хиљада динара, из осталих извора. Издаци су у целини извршени са економске класификације 621391 - Кредити осталим домаћим јавним финансијским институцијама, из извора 11 – Примања од иностраних задуживања.

Министарство је у току 2016. године извршило пренос средстава на име реализације Пројекта подршке Агенцији за осигурање депозита.

Република Србија је са Међународном банком за обнову и развој закључила Споразум о зајму број 8340-YF од 10. јула 2014. године који је потврђен Законом о потврђивању споразума о зајму између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој<sup>25</sup>. Зајам је одобрен ради финансирања Пројекта подршке Агенцији за осигурање депозита за уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система. Висина одобреног зајма износила је 145.300.000 евра, с тим да се та сума може с времена на време конвертовати путем конверзије валуте, а све у циљу финансирања Пројекта. Пројекат се састоји из две компоненте, односно од дела зајма намењеног за директну подршку Агенцији за осигурање депозита и дела зајма за предвиђену техничку асистенцију.

У складу са наведеним споразумом Република Србија је за реализацију Пројекта подршке закључила допунски Уговор о зајму са Агенцијом за осигурање депозита 05 број: 48-12560/2014-2 од 27. октобра 2014. године. Допунски Уговор је закључен под условима предвиђеним у Споразуму о зајму.

Ради реализације овог пројекта (зајма) код Народне банке Србије отворени су наменски девизни рачуни број 504622-100193230 и број 504623-100193230.

Исплате средстава, односно преноси у динарској противвредности вршени су по захтевима за девизно плаћање или налозима за исплату динарске противвредности Агенције за осигурање депозита. У помоћним књигама Министарства финансија евидентирана су примања од задуживања од мултилатералних институција у корист нивоа Републике у 2016. години у износу од 86.275 хиљада динара (700.995,97 евра). Евидентирање издатака у износу од 92.863 хиљада динара извршено је на основу обавештења Народне банке Србије о извршеним исплатама и на основу извода о променама стања средстава на наведеним девизним рачунима, као и налога Агенције за осигурање депозита за исплату истих.

Министарство је у складу са Правлиником о извештавању о реализацији пројекта и програма који се финансирају из извора финансирања 11 – примања од иностраних задуживања<sup>26</sup> сачинило Извештај о примањима, расходима и издацима по пројектним и програмским зајмовима за период од 01.01.2016. до 31.12.2016. године и исти доставило Управи за трезор 11. јануара 2017. године.

#### Налаз

Издаци на име кредита осталим домаћим јавним финансијским институцијама правилно су исказани.

<sup>25</sup> „Службени гласник РС - Међународни уговори“, број: 10/14

<sup>26</sup> „Службени гласник РС“, број: 25/15

## **1.2) Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама (конто 621511)**

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године за функцију 160 – Опште јавне услуге неklasификоване на другом месту, програм 2402 – Интервенцијска средства, пројектну активност 4001 – Кредитна подршка, исказани су кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама (конто 621500) у износу од 289.000 хиљада динара, из осталих извора. Наведени издаци су извршени из извора 14 - Неутрошена средства од приватизације из ранијих година.

Влада је донела Закључак о давању сагласности да се из приватизационих примања буџета Републике Србије одобри краткорочна бескаматна позајмица Јавној медијској установи Радио – телевизија Србије, 05 Број: 420-7491/2016-1 од 23. августа 2016. године. Наведеним Закључком су одобрена средства у износу од 289.000 хиљада динара на име обезбеђења недостајућих средстава за финансирање основне делатности Јавне медијске установе и усвојен текст је Уговора о краткорочној бескаматној позајмици између Републике Србије и Јавне медијске установе.

Република Србија и Јавна медијска установа Радио – телевизија Србије, Београд су закључиле Уговор о краткорочној бескаматној позајмици 05 Број: 420-7491/2016-2 од 25. августа 2016. године.

Чланом 3. став 3. овог уговора утврђена је обавеза Јавне медијске установе да позајмљена средства врати до 31. децембра 2016. године, док је чланом 4. истог уговора утврђена обавеза Јавне медијске установе да Министарству финансија на име обезбеђења повраћаја позајмице достави једну бланко соло меницу на јединственом меничном бланкету, са клаузулом „без протеста“, оверену и потписану од стране овлашћеног лица, са овлашћењем да је Република Србија – Министарство финансија може поунити и предати на принудну наплату у случају неиспуњења обавезе, као и потврду о регистрацији менице у Регистру меница и овлашћења код Народне банке Србије, оверену од стране Јавне медијске установе РТС.

Закључцима 05 број: 420-12282/2016 од 23. децембра 2016. године и 05 број: 420-5772/2017 од 27. јуна 2017. године, Влада је дала сагласност да се са ЈМУ „Радио-телевизија Србије“ Београд, закључе анекси уговора и одобри продужење рока за повраћај средстава до 30. јуна 2017. године, односно до 30. децембра 2017. године. Ради спровођења наведених закључака и продужења рока за враћање кредита, закључени су анекси уговора.

### **Налаз**

Издаци на име кредита домаћим нефинансијским јавним институцијама правилно су исказани.

## **1.3) Учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима (конто 621931)**

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину у оквиру раздела 16 - Министарство финансија за функцију 110 – Извршни законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, Програм 2301 – Уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система, Програмска активност 0004 – Административна подршка управљању финансијским и фискалним системом, опредељена су средства на економској класификацији 621000 – Набавка домаће финансијске имовине у износу од 16.500 хиљада динара.

Финансијским планом Министарства финансија за 2016. годину, број: 401-00-00068/2016-18 од 11. јануара 2016. године (са изменама и допунама закључно са 23. новембром 2016. године) извршен је распоред средстава за раздео 16, на начин да су средства на економској класификацији 621900 - Набавка домаћих акција и осталог

капитала предвиђена за откуп акција по члану 522. Закона о привредним друштвима у укупном износу од 16.500 хиљада динара.

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године за функцију 110 – Извршни законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, Програм 2301 – Уређење, управљење и надзор финансијског и фискалног система, Програмска активност 0004 – Административна подршка управљању финансијским и фискалним системом, исказана је набавка домаћих акција и осталог капитала (конто 621900) у износу од 84 хиљаде динара. Наведени издаци су извршени из извора 01 – Приходи из буџета.

У складу са чланом 522. Закона о привредним друштвима<sup>27</sup>, Влада је донела Закључак 05 Број: 023-8298/2016 од 13. септембра 2016. године, којим се прихвата захтев акционара Привредног друштва Југоинспект Београд а.д. да Република Србија, као контролни акционар, изврши откуп акција у укупном износу од 84 хиљаде динара. Закључком је утврђено да ће се вршити исплата по цени од 2.087,69 динара за једну акцију, за 40 комада обичних акција Привредног друштва Југоинспект Београд а.д.

### **Налаз**

Издаци на име учешћа капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима правилно су исказани.

---

<sup>27</sup> „Службени гласник РС“, бр. 36/11, 99/11, 83/2014 - др. закон и 5/15

**ДЕЛОВИ ИЗВЕШТАЈА О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА  
МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА  
ЗА 2016. ГОДИНУ**

**САДРЖАЈ:**

1. Делови извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године – Образац 5.....	39
--	----





**Функција 090 - Програм 0901 – Програмска активност 0001**

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	188.037.577	181.584.290	181.584.290					
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)	188.037.577	181.584.290	181.584.290					
5303	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (5304 + 5305)	188.037.577	181.584.290	181.584.290					
5304	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	188.037.577	181.584.290	181.584.290					
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	188.037.577	181.584.290	181.584.290					

Датум, 14.03.2017. године

**Функција 090 - Програм 0902 – Програмска активност 0001**

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	18.304.953	17.292.744	17.292.744					
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)	18.304.953	17.292.744	17.292.744					
5303	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (5304 + 5305)	18.304.953	17.292.744	17.292.744					
5304	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	18.304.953	17.292.744	17.292.744					
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	18.304.953	17.292.744	17.292.744					

Датум, 14.03.2017. године

**Функција 110 – Програм 0606 – Програмска активност 0039**

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	379.652	211.091	211.091					
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)	379.652	211.091	211.091					
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	379.652	211.091	211.091					
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	379.652	211.091	211.091					
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	379.652	211.091	211.091					

Датум, 14.03.2017. године

Функција 110 – Програм 0702 – Програмска активност 5001

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)	5.200.000	3.672.525	3.672.525					
5376	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (5377 + 5379 + 5381)	5.200.000	3.672.525	3.672.525					
5377	541000	ЗЕМЉИШТЕ (5378)	5.200.000	3.672.525	3.672.525					
5378	541100	Земљиште	5.200.000	3.672.525	3.672.525					
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	5.200.000	3.672.525	3.672.525					

Датум, 14.03.2017. године

Функција 110 – Програм 2301 – Програмска активност 0004

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	50.700	50.000	50.000					
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)	50.700	50.000	50.000					
5297	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5298 + 5299)	50.700	50.000	50.000					
5298	462100	Текуће донације међународним организацијама	50.700	50.000	50.000					
5387	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5388 + 5413)	141.500	92.947	84					92.863
5413	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5414 + 5424 + 5433)	141.500	92.947	84					92.863
5414	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5415 до 5423)	141.500	92.947	84					92.863
5417	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама	125.000	92.863						92.863
5423	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала	16.500	84	84					
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	192.200	142.947	50.084					92.863

Датум, 14.03.2017. године

**Функција 160 – Програм 2101 – Програмска активност 0005**

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	871.080	871.080	871.080					
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)	871.080	871.080	871.080					
5325	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5326 + 5327)	871.080	871.080	871.080					
5327	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	871.080	871.080	871.080					
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	871.080	871.080	871.080					

Датум, 14.03.2017. године

**Функција 160 – Програм 2101– Програмска активност 7043**

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	580.650	563.231	563.231					
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)	580.650	563.231	563.231					
5325	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5326 + 5327)	580.650	563.231	563.231					
5327	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	580.650	563.231	563.231					
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	580.650	563.231	563.231					

Датум, 14.03.2017. године

**Функција 160 – Програм 2402 – Програмска активност 4001**

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5387	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5388 + 5413)	289.000	289.000						289.000
5413	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5414 + 5424 + 5433)	289.000	289.000						289.000
5414	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5415 до 5423)	289.000	289.000						289.000
5419	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама	289.000	289.000						289.000
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	289.000	289.000						289.000

Датум, 14.03.2017. године

Функција 180 – Програм 0608 – Програмска активност 0001

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	35.923.360	35.903.360	35.903.360					
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)	35.923.360	35.903.360	35.903.360					
5300	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5301 + 5302)	35.923.360	35.903.360	35.903.360					
	5301	Текући трансфери осталим нивоима власти	35.923.360	35.903.360	35.903.360					
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	35.923.360	35.903.360	35.903.360					

Датум, 14.03.2017. године